

# 东阳市人民政府办公室文件

东政办发〔2026〕9号

## 东阳市人民政府办公室 关于印发《东阳市低空经济发展行动方案 (2025—2027年)》的通知

各镇、乡人民政府，各街道办事处，市机关各部门：

《东阳市低空经济发展行动方案（2025—2027年）》已经市十六届政府第九十七次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

东阳市人民政府办公室

2026年3月24日

（此件公开发布）

抄送：市委各部门，市人大办、政协办，人武部，法院，检察院，各群众团体。

东阳市人民政府办公室

2026年3月26日印发

# 东阳市低空经济发展行动方案

## （2025—2027年）

为贯彻落实省委、省政府关于大力发展低空经济的战略部署，深度融入金华市低空经济发展体系，抢抓低空经济产业发展的战略机遇，打造具有东阳辨识度的低空经济发展高地，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会精神，全面落实省政府《关于高水平建设民航强省 打造低空经济发展高地的若干意见》（浙政发〔2024〕20号）精神，以横店机场改扩建为战略支点，协同推进东阳市通用航空产业园规划建设，立足东阳“浙江省现代化交通产业集群”和“浙江省低空经济‘先飞区’试点”的优势，实施低空经济（航空）发展六大行动，推动我市低空经济高质量发展。

#### （二）发展目标

到2027年，建成浙中低空交通枢纽，形成“基础设施成网、产业集群成链、场景多元融合”的发展格局。

——基础设施成网。横店机场1800米跑道改扩建和验收工作已完成，启动2400米跑道前期工作，规划“1+17+X”低空基础

设施网络，包括 1 个枢纽型起降场（横店机场）、17 个点状型站点、X 个末端型起降点，实现主要场景的通信感知信号覆盖，飞行计划审批与空域监控全流程数字化。

——产业集群成链。依托现有通航产业，健全低空运营服务体系，通过“本土企业培育+链主企业招引”双轮驱动，形成“试飞—科研—生产组装—教育培训”全链条生态，实现低空经济总产值 5 亿元以上，培育产业链企业 20 家，招引龙头企业 1-2 家。

——场景多元融合。培育“横店—建德、舟山、黄山”等低空旅游精品线路，开通“横店影视城空中游览专线”等 10 条示范航线，年低空文旅飞行量突破 3000 架次；拓展包括火情侦查、交通拥堵疏散、地块测绘、违建排查、环境监测、河道巡检、疫木吊运等 80 个以上公共服务、农林植保等类型场景。通过创新“低空资源+数字治理”协同机制，深化影视文旅、生态保护、城市治理等领域的场景交互设计，实现文农旅业态与公共服务功能的一体化集成。

## 二、重点任务

### （一）规划引领协同行动

**1.完善顶层设计。**深入挖掘我市低空经济发展的基础条件和运行需求，编制《东阳市低空经济（航空）发展规划（2026—2030 年）》《东阳市建设省低空经济“先飞区”试点实施方案（2025 年 1 月—2026 年 6 月）》《东阳市建设省现代化交通产业集群试点“一

县一策”方案》等，明确发展目标、重点任务等，构建符合东阳特色的低空经济发展格局。同步开展低空空域、航线及起降场地规划等专项规划的编制工作。（责任单位：\*市交通局、发改局、经信局、自然资源和规划局、枢纽中心）

**2.加强统筹协调。**协助金华市加强与空域管理、行业管理部门的沟通协调，建立军地民协调工作机制。配合国家空中交通管理机构推进市域内空域精细化管理相关工作，落实通航飞机与无人机飞行轨迹的合规监管要求，保障各类飞行活动安全有序。（责任单位：\*市交通局、发改局、自然资源和规划局、枢纽中心）

**3.深化区域协同机制。**强化浙中低空枢纽辐射能力，推动与金华、义乌、永康等周边县市在空域资源共享、基础设施互联、航线网络共建、产业生态互补等方面的深度协作。推动与长三角G60科创走廊低空经济资源对接，借鉴先进地区成熟经验，夯实协同发展基础。（责任单位：\*市交通局、发改局、经信局、科技局、自然资源和规划局、大数据发展中心、枢纽中心）

## （二）平台赋能提升行动

**4.推进横店机场改扩建工程。**发挥横店机场作为华东地区最大的民用A1类通用机场的先发优势，2026年初完成跑道延长至1800米，达到民航验收标准；同步启动机场2400米改扩建工程，推动FBO（固定运营基地）、MRO（航空器维护、修理和大修运营）和货运设施规划建设，打造全国首个特色公务机机场和旅游

通用机场。（责任单位：\*市枢纽中心、发改局、交通局、自然资源和规划局、交投集团）

**5.布局全域低空起降网络。**坚持政府主导、社会参与、统一规划、分步建设，按照“1（枢纽型，横店机场）+17（点状型）+X（末端型）”三级体系规划布局，建设适应低空飞行航空器航线需要的智能起降机柜、直升机起降点、公共无人机及 eVTOL 起降场等基础设施。至 2027 年底，建成各类起降场（点）设施 100 个及以上，其中直升机起降点 5 个以上，公共无人机起降场 2 个以上，打造多层次、分布式低空基础设施网。（责任单位：\*市交通局、发改局、自然资源和规划局、住建局、文广旅体局、应急管理局、交投集团）

**6.完善低空智联网设施。**以应用场景需求为牵引，结合通信、导航、监视等相关设施建设情况，探索推进满足市内无人机应用需求的低空智联网建设，实现重点空域的通信、感知全覆盖。科学部署气象监测设备，建设完善气象服务保障平台，扎实推进精细气象数据护航市内低空经济场景。（责任单位：\*市交通局、大数据发展中心、气象局）

**7.构建低空管理服务体系。**加快东阳低空飞行运营服务中心暨“通航飞服+无人机运控”融合飞行保障服务中心建设，发挥金华东阳横店机场飞行服务站功能，补齐无人机飞行服务功能（新建东阳市低空融合运行协同服务管理系统），争取成为金华市级

低空飞行服务平台，协助开展东阳市域内空域相关事务协调工作、配合国家空中交通管理部门实施无人机飞行态势监视、做好市内和跨市低空飞行的沟通衔接工作。至 2027 年底，在依法衔接国家空中交通管理部门审批流程的基础上实现东阳市域内低空飞行计划申请“一窗口、一站式”协同办理。（责任单位：\*市交通局、枢纽中心、交投集团）

**8.建设通用航空产业园。**启动东阳市通用航空产业园第一期（约 2.15 平方千米）开发建设工程，统筹布局工业制造、商务服务、临空商业等核心功能区；高标准推进人才公寓、园区服务中心、商业街区等生活配套设施建设；配套完善道路、给排水、供电、通信等市政公共服务设施。（责任单位：\*市枢纽中心、发改局、经信局、自然资源和规划局、住建局、交通局、水务局、综合行政执法局、投资促进中心、交投集团）

### （三）产业强链育群行动

**9.建立低空产业生态体系。**打造长三角公务机运营中心，形成整机组装、运营服务、维修保障全链条；依托横店机场空域资源优势，建设试飞测试平台，扩大航空器试飞规模，发展直升机维修等 MRO 业务；引育部件制造及低空运营、维护、培训等配套产业，联动低空制造、安全防护与应急救援产业协同发展。至 2027 年，形成“试飞—科研—生产组装—教育培训”全链条生态，年维修服务产值超 5000 万元。（责任单位：\*市交通局、经信局、

自然资源和规划局、枢纽中心、投资促进中心、交投集团)

**10.推动产业链协同与企业培育。**引导整合本土优势产业资源，鼓励各类符合条件的企业参与低空经济产业链建设，支持碳纤维材料等关键领域企业落地发展，聚焦航空机电系统等重点领域推动动力系统产业链升级，支持企业研发航空级核心部件，培育场景应用企业，形成全链条协同生态。至2027年，低空经济总产值突破5亿元，引进培育企业及配套企业超20家，其中新增2家省级专精特新企业，完成10项关键技术验证。(责任单位：\*市交通局、经信局、科技局、投资促进中心)

**11.实施人才引育专项计划。**推广无人机职业技能培训基地或者学校的培训业务，推进实施“三年万人”无人机飞手培训计划。建设浙中CAAC(中国民用航空局)民用无人驾驶航空器操控员执照培训考证中心，打造成全省特色品牌和示范基地。深化产教融合，支持大学、职业学院和职教中心等开设航空器维修保养、低空运营管理等专业，建设省级产教融合实训基地，定向输送技术人才。靶向引进飞行器设计、智能导航等领域高层次专家团队，建立“领军人才+技术骨干+技能飞手”梯队。(责任单位：\*市交通局、教育局、人力社保局)

#### (四) 场景拓展深化行动

**12.打造“低空+影视旅游”特色品牌。**鼓励结合横店影视IP(知识产权)资源，开发“空中看横店”系列产品，推出剧集联名

飞行体验项目。结合热门影视 IP，设计无人机编队灯光秀（明星应援、模拟皇家仪仗、上元灯会等）、航拍主题婚礼等新型消费场景。在景区建设沉浸式航拍体验中心，整合专业航拍设备资源，配套 VR 眼镜（虚拟现实头戴式显示设备）还原历史空战、朝堂大典等影视经典剧情、特效场景，提供剧组级实时后期制作服务。推出空中旅游和地面景区及酒店宾馆“一票制”旅游定制化产品。至 2027 年底，形成 10 条以上影视主题观光航线，实现年载客量突破 6000 人次，带动周边消费 2000 万元以上。（责任单位：\*市交通局、\*文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门、枢纽中心、文旅集团）

**13. 开拓“低空+影视特需”空中服务。**优化提升影视产业配套服务保障能力，发展“明星经济”“剧组经济”，积极协调相关单位，优化横店机场与上海虹桥机场、杭州萧山机场之间的通用航空包机服务流程；提升机场影视剧组及从业人员服务体验，设置便捷安检通道，为影视摄制相关人员提供规范的隐私保护服务；鼓励在大型影视摄制中应用搭载 8K 摄像机、AI（人工智能）跟踪算法的穿越机集群，实现复杂场景多视角同步拍摄。（责任单位：\*市交通局、文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门、文旅集团）

**14. 丰富“低空+文化旅游”消费业态。**支持建设横店通用航空旅游基地，培育“横店—建德、舟山、黄山”等低空旅游精品线路；

大力支持航空飞行营地建设，推广低空跳伞、低空滑翔、低空飞行体验等休闲娱乐飞行服务，举办航空航天模型相关体育赛事活动，打造低空运动特色品牌；创新开展“青少年航空航天科普教育大讲堂”系列活动，通过开设航空知识研学课程、组织飞行模拟器体验、举办科普大讲堂等形式，联合中小学校建立校馆联动的科普教育长效机制。（责任单位：\*市文广旅体局、教育局、科技局、交通局、枢纽中心、文旅集团）

**15.拓展“低空+公共服务”场景。**推动打造“1+18+60+N”无人机政务服务网。开展安保巡逻、侦查追捕、人员搜救等警务应用，提升基层响应效率；强化居民区、工厂、工厂集聚区、横店影视城火情巡查；利用末端型起降点部署无人机，搭载水质传感器监测横锦水库、南江水库，精准识别非法排污事件；在重点区域开展交通拥堵疏散、地块测绘、违建排查、环境监测等城市管理场景应用，同步拓展电力巡检、山林巡查等服务，形成“平台统筹、起降支撑、多部门协同”的公共服务格局。（责任单位：\*市交通局、公安局、自然资源和规划局、林业局、住建局、水务局、应急管理局、综合行政执法局、生态环境东阳分局）

**16.完善“低空+应急救援”体系。**扩容横店航空应急救援基地，升级大型直升机驻勤能力；在重点乡镇、景区等关键区域布局应急起降点，联动市人民医院、横店文荣医院等建立“空中急救通道”；配合消防救援支队深化高层建筑灭火、森林火情扑救、

易燃物火灾处置低空应用，定期联合开展应急演练提效。三年分步推进，夯实浙中应急能力，助力构建全省“45分钟空中应急救援圈”。（责任单位：\*市应急管理局、发改局、公安局、林业局、交通局）

**17.加强“低空+农林植保”应用。**积极拓展无人机施肥、精量播种等植保作业，推广无人机播种、种植情况监测等技术应用，构建以植保无人机为载体的精准农业体系，实现降本增效，开展香榧等特色经济作物授粉、疫木吊运等场景应用，赋能农业现代化转型。至2027年底，相关场景应用达到5个以上。（责任单位：\*市林业局、\*农业农村局、自然资源和规划局、商务局）

**18.探索“低空+物流配送”航线。**以东阳市人民医院为中心，开通至横店文荣医院、中医院的血液制品运输航线；依托横店机场，鼓励符合条件的物流企业在我市布局发展航空货运及低空运输；结合金义东市域轨道交通、金甬铁路等探索“无人机+轨道物流”空铁联运场景。至2027年底，开通低空物流航线10条以上。（责任单位：\*市交通局、公安局、邮政管理局、枢纽中心、交投集团）

#### （五）创新能力强化行动

**19.创建“航空器研发+影视航拍”创新集群。**鼓励横店机场公司等具备条件的机场运营主体、航拍企业，联合相关科研院所共建低空飞行器联合实验室，重点突破影视航拍无人机抗干扰图

传、超视距飞行控制等关键技术；在横店影视产业园内设立低空技术转化中心，提供航拍设备快速打样、适航认证咨询辅导及申报协助等服务。至 2027 年底，力争实现年孵化专利 30 项以上；积极参与研究和制定影视航拍服务相关标准，建立全国首个剧组航拍设备共享数据库，推动行业标准化与资源共享，切实降低中小剧组航拍成本。（责任单位：\*市交通局、科技局、文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门）

**20.成立东阳市低空科技研究院。**联合具备条件的机场运营主体、科研机构与国内外低空经济企业，组建东阳市低空科技研究院，聚焦低空智能交通管理、航空器适航验证、无人机核心部件轻量化三大方向，开展“航路规划 - 空域协同 - 运行管控”全链条技术攻关；搭建“研发 - 中试 - 孵化”产业加速平台，推进影视航拍无人机、系留式应急无人机等 10 项科研成果产业化。（责任单位：\*市交通局、经信局、科技局、枢纽中心）

#### （六）安全保障护航行动

**21.健全全域安全监管体系。**配合军民航空域管理部门开展飞行审批辅助工作，负责本行政区域内低空飞行活动的地面监管、违规行为排查处置，协助实施空域监控和部署智能监测基站与低空电子围栏系统；配合无线电管理机构建立低空飞行专用频段管理机制，对民航导航、气象雷达等关键频段实施重点防护。（责任单位：\*市公安局、交通局、应急管理局）

**22.强化飞行风险防控机制。**积极对接军民航空域管理部门，强化横店机场飞行服务站有人机和无人机监管服务功能，完善空域动态风险评估机制；依照法定程序编制并动态修订《东阳市低空飞行突发事件应急预案》；在相关部门的指导下，协同机场管理机构，针对无人机干扰民航、非法航拍、设备失控等典型风险场景，每3年至少组织一次实战化应急演练；升级现有应急救援队伍装备水平，增配系留式灭火无人机、红外热成像搜救设备等专业化设施，构建“预警-响应-处置”全链条风险防控体系。（责任单位：\*市应急管理局、公安局、交通局、枢纽中心）

**23.制定低空标准规范体系。**统筹考虑空域环境、低空制造产业布局、低空场景的市场需求等关键要素，在城市场景试点示范基础上，积极参与研究和制定《影视航拍无人机安全操作规范》《低空旅游服务标准》等地方行业标准，配合军民航空域管理部门建立影视城空域飞行活动引导机制，探索基于AI的飞行风险评估模型，为敏感区域航线合规性审查提供技术支撑。（责任单位：\*市交通局、文广旅体局、应急管理局、市场监管局、横店影视文化产业集聚区相关部门、枢纽中心）

### 三、保障措施

#### （一）加强组织领导

构建部门协同、上下联动的高效工作体系，成立专家、招商、运营团队，为产业提供全链条服务保障。各相关单位围绕低空发

展规划、低空保障服务、空域协同保障、产业培育招引、应用场景拓展、融合数字化转型等，系统谋划、协同联动，有效推动各项重要任务落实突破。

## （二）强化要素保障

依法依规全方位、多层次提供政策、资金、人才、土地等要素保障。对低空领域关键技术攻关给予财政奖补；大力支持适航认证、核心部件突破等环节，实施首台（套）装备应用奖励；统筹设立低空经济专项基金，创新运营补贴及知识产权质押融资等投融资模式，对符合国家低空经济产业政策、达到相关技术标准的市场主体，在政府采购中给予平等竞争机会，优先采购创新型、节能环保型装备，支持规模化应用场景落地并引导社会资本投入；统筹保障低空经济基础设施建设用地需求，允许存量工业用地按规定进行功能复合提升。

## （三）健全制度机制

优化低空经济项目规划审批流程，通过明确办理时限、强化部门协同、推行并联审批、搭建数字化服务平台等举措，实现全流程提质增效，建立“一窗受理、限时办结、全程跟踪”的闭环管理机制，为低空经济高质量发展提供制度保障。

本方案自 2026 年 5 月 25 日施行，有效期 2 年。

附件：1.东阳市低空经济发展三年重点项目谋划表

- 2.东阳市低空经济发展三年关键指标表
- 3.东阳市低空经济发展三年标志性成果
- 4.东阳低空经济高质量发展三年行动方案任务清单

## 附件 1

## 东阳市低空经济发展三年重点项目谋划表

序号	项目类型	项目内容	建设时序	总投资(元)
1	顶层设计	东阳市低空经济(航空)发展规划及空域、航线和起降场地规划等专项规划	2026	500万
2	基础设施	横店机场一期改扩建项目	2022-2026	20亿
3		横店机场净空处理项目	2022-2026	15亿
4		横店机场二期改扩建项目	2026-2028	10亿
5		低空起降设施网络建设项目	2026-2030	1.2亿
6		低空智联网建设项目(含通信、导航、监视、气象等基础设施)	2026-2027	3000万
7		东阳低空飞行运营服务中心暨“通航飞服+无人机运控”融合飞行保障服务中心项目(含东阳市通用航空飞行服务站、东阳市低空融合运行协同服务管理系统)	2025-2026	7000万
8	产业链条	东阳市通用航空产业园建设项目	2026-2035	10亿
9		试飞测试验证服务平台项目	2026-2027	1.5
10		长三角公务机运营中心项目	2025-2030	5000万
11		“三年万人”无人机飞手培训项目	2025-2027	1000万
12		浙中 CAAC(中国民用航空局)民用无人驾驶航空器操控员执照培训考证中心项目	2026-2027	1000万
13	应用场景	影视+文旅项目(空中看横店系列产品、沉浸式航拍体验中心、剧集联名飞行体验项目等)	2026-2030	400万

序号	项目类型	项目内容	建设时序	总投资(元)
14		横店通用航空旅游基地项目	2026-2030	5000 万
15		横店航空应急救援基地扩容项目	2026-2027	2000 万
16		无人机政务服务网项目	2026-2028	1000 万
17	创新	低空飞行器联合实验室项目	2026-2027	2000 万
18	驱动	低空标准规范体系编制项目	2026-2027	200 万
19	安全保障	低空安全监管项目(监管体系建设、基站雷达及电子围栏部署等)	2026-2030	1 亿
20	安全保障	《东阳市低空飞行突发事件应急预案》编制项目	2026-2027	100 万

## 附件 2

## 东阳市低空经济发展三年关键指标表

一级指标	二级指标	2025年	2026年	2027年
产业规模	产业园产值规模（亿元）	0	0	1
	低空经济各类产业产值（含产业园）（亿元）	0	2	5
园区建设	产业载体的累计用地面积总和（平方公里）	0.46	1.55	2.15
平台建设	通用机场改扩建工程建设 每年投资额（亿元）	5	5	5
	横店通用机场跑道长度（米）	1800	1800	2400
	各类起降场（智能起降机柜、直升机起降点、公共无人机及 eVTOL 起降场）建设数（累计）	15	60	100
	东阳低空飞行运营服务中心暨“通航飞服+无人机运控”融合飞行保障服务中心（个）	1	1	1
市场主体	链主型企业合计（家）	1	1	2
应用场景	实验室、研究院、企业技术中心等产业创新平台合计（个）	0	1	3
	短途运输、低空旅游航线合计（条）	2	4	5
	低空物流航线合计（条）	2	5	10
	低空经济场景合计（个）	20	50	80

（备注：低空经济各类产业包括：航空器维修业务、航空动力系统、航空教育培训、设备交易业务、其他产业）

附件 3

## 东阳市低空经济发展三年标志性成果

序号	类型	标志性成果
1	基础设施	建成各类起降场（点）设施 100 个及以上，其中直升机起降点 5 个以上，公共无人机起降场 2 个以上
2		“1（横店机场）+17（地区型）+X（点状型）”的起降设施体系成型
3		低空飞行服务平台（机场飞行服务站升级）
4	产业链条	引进培育企业及配套企业超 20 家
5		新增低空经济领域专精特新企业 2 家
6	应用场景	完成“无人机政务服务网”建设
7		形成 10 条以上影视主题观光航线
8		“影视飞行护照”打卡体系，实现年载客量突破 6000 人次
9		相关农林植保场景应用达到 5 个以上
10		开通低空物流航线 10 条或以上
11	创新驱动	年孵化专利超 30 项
12		组建东阳市低空科技研究院
13	安全保障	《东阳市低空飞行突发事件应急预案》
14		每 3 年至少组织一次实战化应急演练

附件 4

## 东阳低空经济高质量发展三年行动方案任务清单

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
1	规划引领协同行动	完善顶层设计	完成《东阳市低空经济(航空)发展规划》《东阳市建设省低空经济“先飞区”试点实施方案(2025年1月-2026年6月)》《东阳市建设省现代化交通产业集群试点“一县一策”方案》等编制。	推动专项规划落地,明确重点任务,开展起降场地选址和低空空域划设工作。	按照规划构建东阳特色低空经济格局。	市交通局、发改局、经信局、自然资源和规划局、枢纽中心
2		加强统筹协调	协助金华市对接空域及行业管理部门,启动军地民协调工作机制搭建,开展市域空域管理现状调研。	完善军地民协调机制,配合国家空中交通管理机构推进市域空域精细化管理方案制定。	配合空域管理部门落实通航飞机与无人机飞行轨迹的合规监管要求,优化协调机制运行,保障各类飞行安全有序开展。	市交通局、发改局、自然资源和规划局、枢纽中心
3		深化区域协同机制	对接金华、义乌、永康等周边县市,开展空域资源共享与基础设施互联前期磋商。	与周边县市达成航线网络共建初步共识,推进基础设施互联项目落地。	深化与周边县市产业生态互补协作,建立G60科创走廊低空经济合作机制。	市交通局、发改局、经信局、科技局、自然资源和规划局、大数据发展中心、枢纽中心

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
4	平台赋能提升行动	推进横店机场改扩建工程	加快推进横店通用机场一期1800米跑道改扩建建设，达到民航交工验收条件，启动横店通用机场二期2400米改扩建工程建设。	持续推进横店机场二期扩建工程，逐步拓展公务机业务、旅游包机业务。	持续推进横店机场二期扩建工程，逐步拓展公务机业务、旅游包机业务，打造全国首个特色公务机机场和旅游通用机场。	市枢纽中心、发改局、交通局、自然资源和规划局、交投集团
5		布局全域低空起降网络	在南马镇、画水镇等需求量大的乡镇街道布局低空航空器起降平台，建设各类起降场（点）设施15个及以上，规划直升机起降点、公共无人机起降场地点。	持续推进起降场（点）建设，累计建设各类起降场（点）设施60个及以上，其中新增2个直升机起降点，建设1个公共无人机起降场。	持续推进起降点建设，累计建设各类起降场（点）设施100个及以上，其中新增3个各类直升机起降点，新增1个公共无人机起降场。	市交通局、发改局、自然资源和规划局、住建局、文广旅体局、应急管理局、交投集团
6		完善低空智联网设施	初步建设重点场景覆盖区域的通信感知网络、监视、导航、气象等智能化感知设施。	持续推进东阳的通信感知网络、监视、导航、气象等智能化感知设施，逐步覆盖全域。	持续推进东阳的通信感知网络、监视、导航、气象等智能化感知设施，逐步覆盖全域。	市交通局、大数据发展中心、气象局
7		构建低空管理服务体系	对接省级和金华市级相关低空管理平台，在东阳市内形成无人机的监管能力。	新建东阳低空飞行运营服务中心暨“通航飞服+无人机运控”融合飞行保障服务中心，持续推进东阳市与金华市相关低空管理平台对接。	在依法衔接国家空中交通管理机构审批流程的基础上，实现东阳市域内低空飞行计划申请“一窗口、一站式”协同办理。	市交通局、枢纽中心、交投集团

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
8	平台赋能提升行动	建设市通用航空产业园	整理东阳航空产业园可利用土地，建设配套设施，用地面积达到 0.46 平方千米。	建立园区服务中心，人才公寓等配套设施，逐步吸引企业入驻，优化产能布局，面积达 1.55 平方千米。	完善生活配套设施，形成良好的产业发展区，面积达到 2.15 平方千米。	市枢纽中心、发改局、经信局、自然资源和规划局、住建局、交通局、水务局、综合行政执法局、投资促进中心、交投集团
9	产业链集群行动	建立低空产业生态体系	依托横店机场搭建飞行器试飞测试验证服务平台，开展飞行器系统安全性、可靠性及适航性研究测试。	扩大现有横店机场试飞规模，探索其他企业试飞需求，搭建飞行器试飞测试验证服务平台。	积极发展低空运营、飞行全周期维护、低空飞行培训等配套产业，不断完善产业生态体系。形成“生产+测试+应用+服务”产业链。	市交通局、经信局、自然资源和规划局、枢纽中心、投资促进中心、交投集团
10		推动产业链协同与企业培育	整合本地及外来优势产业资源，招引碳纤维材料等关键企业，启动动力系统产业链升级，培育 2 家场景应用企业。	发布低空经济产业布局规划，完善低空制造产业链企业清单。引进培育工业级无人机整机制造、通航维修等企业及配套企业 10 家。	推动全链条协同生态形成，引进培育企业及配套企业超 20 家，新增 2 家省级专精特新企业，深化产业链各环节协作。推动低空经济相关产业总产值突破 5 亿元。	市交通局、经信局、科技局、投资促进中心

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
11	产业强链 育群行动	实施人才引育专项计划	推广无人机职业技能培训基地或者学校的培训业务，深化产教融合协同育人，实施“三年万人”无人机飞手培训计划，加快培养高素质技能人才。	持续推进“三年万人”无人机飞手培训计划。	建设成为浙中 CAAC（中国民用航空局）民用无人驾驶航空器操控员执照培训考证中心，打造成全省特色品牌和示范基地。完成“三年万人”无人机飞手培训计划，完成高素质技能人才储备。	交通局、教育局、人社保局
12		打造“低空+影视旅游”特色品牌。	鼓励结合横店影视 IP 资源，构建“三位一体”影视低空体验体系。开发“空中看横店”系列产品，构建 2 条以上的影视主题观光航线。	形成 5 条以上影视主题观光航线。	形成 10 条以上影视主题观光航线，推出“影视飞行护照”打卡体系，串联市内各地面景点。	市交通局、文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门、枢纽中心、文旅集团
13		开拓“低空+影视特需”空中服务	探索剧组定制化接驳体系，筹划拓展横店机场至上海虹桥、杭州萧山机场的公务包机服务。	鼓励应用穿越机集群，实现复杂场景多视角同步拍摄。	积极协调相关单位，优化横店机场与上海虹桥机场、杭州萧山机场之间的通用航空包机服务流程。	市交通局、文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门、文旅集团
14	场景拓展 深化行动	丰富“低空+文化旅游”消费业态	建设横店通用航空旅游基地，培育“横店—建德、舟山、黄山”等低空旅游精品线路；推广低空跳伞、低空滑翔、低空飞行体验等休闲娱乐飞行服务；举办航空航天模型相关体育赛事活动；开展航空科普活动。	持续扩大相关业务影响力。	持续增加旅游精品线路游客人数、航空消费业态体验人次、航空赛事及航空科普活动场次。	市文广旅体局、教育局、科技局、交通局、枢纽中心、文旅集团

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
15	场景拓展深化行动	拓展“低空+公共服务”场景	推动东阳市“无人机政务服务网”建设；拓展交通拥堵疏散、地块测绘、违建排查、秸秆焚烧等城市管理场景探索。	初步完成“无人机政务服务网”建设；在重点巡查区域搭载无人机方舱系统，添加热成像仪等自动识别的巡查算法。	形成低空公共服务常态化使用场景。	市交通局、公安局、自然资源和规划局、林业局、住建局、水务局、应急管理局、综合行政执法局、生态环境东阳分局
16		完善“低空+应急救援”体系	筹备完善应急救援设备、组织学习先进应急救援经验。	启动横店航空应急救援基地扩容，布局应急起降点。	争取设立省应急管理航空救援县级分基地，常态化部署系留式灭火无人机，定期联合开展火情的应急演练。	市应急管理局、发改局、公安局、林业局、交通局
17		加强“低空+农林植保”应用	开展香榧等特色经济作物授粉、疫木吊运等场景应用，相关场景应用达2个以上。	实现无人机施肥、精量播种、无人机播种、种植情况监测等初步应用，相关场景应用达3个以上。	形成农林植保场景，相关场景应用达5个以上。	市林业局、农业农村局、自然资源和规划局、商务局
18		探索“低空+物流配送”航线	开通至横店文荣医院、中医院的血液制品运输航线。	探索“无人机+轨道物流”空铁联运场景，开通5条低空物流航线。	开通低空物流航线10条以上。	市交通局、公安局、邮政管理局、枢纽中心、交投集团

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
19	创新能力强化行动	创建“航空器研发+影视航拍”创新集群	推进低空飞行器联合实验室及低空技术转化中心建设工作。	鼓励建设低空飞行器联合实验室；设立低空技术转化中心；推动年孵化专利超20项。	推动年孵化专利超30项。	市交通局、科技局、文广旅体局、横店影视文化产业集聚区相关部门
20		成立东阳市低空科技研究院	筹备东阳市低空科技研究院建设工作。	组建东阳市低空科技研究院，聚焦低空智能交通管理、航空器适航验证、无人机核心部件轻量化三大方向，开展“航路规划-空域协同-运行管控”全链条技术攻关。	搭建“研发-中试-孵化”产业加速平台，推进影视航拍无人机、系留式应急无人机等10项科研成果产业化。	市交通局、经信局、科技局、枢纽中心
21	安全保障护航行动	健全全域安全监管体系	配合军民航空域管理部门开展飞行审批辅助工作，负责本行政区域内低空飞行活动的地面监管、违规行为排查处置，协助实施空域监控和部署智能监测基站与低空电子围栏系统。	持续推进。	实现违规飞行行为实时识别、精准溯源。	市公安局、交通局、应急管理局

序号	重点工程	细分任务	主要工作内容			责任单位
			2025年	2026年	2027年	
22	安全保障 护航行动	强化飞行 风险防控 机制	强化横店机场飞行服务站与低空联合监管平台的协同联动，完善空域动态风险评估机制。	依照法定程序编制并动态修订《东阳市低空飞行突发事件应急预案》。	针对典型风险场景，在相关部门指导下，每年组织实战化应急演练不少于每3年1次，构建“预警-响应-处置”全链条风险防控体系。	市应急管理局、公安局、交通局、枢纽中心
23		制定低空 标准规范 体系	参与地方行业标准起草准备工作。	探索基于AI的飞行风险评估模型，为敏感区域航线合规性审查提供技术支撑。	参与研究和制定《影视航拍无人机安全操作规范》《低空旅游服务标准》等地方行业标准。	市交通局、文广旅体局、应急管理局、市场监管局、横店影视文化产业集聚区相关部门、枢纽中心